

RECOMENDACIONES DE LA OCDE PARA AUMENTAR LA COBERTURA Y EQUIDAD DEL SISTEMA DE PENSIONES EN COLOMBIA

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), fundada en 1961, agrupa a 34 países miembros y su misión es promover políticas que mejoren el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo.

Actualmente, Colombia se encuentra en proceso de adhesión a esa Organización, en virtud de lo cual en los últimos años la OCDE ha emitido recomendaciones en materia de impuestos, educación, infraestructura, mercado laboral y pensiones, entre otros aspectos considerados necesarios para el crecimiento económico del país.

Recientemente, dicha organización emitió un documento en el cual se señalan puntos importantes que requiere el sistema de pensiones colombiano para aumentar la cobertura y la equidad.

Dicho texto parte de que Colombia es uno de los países más desiguales de Latinoamérica donde existe un alto nivel de informalidad laboral y la cobertura del sistema de pensiones se restringe a aquellos empleados del sector formal de la economía que ganan más que el salario mínimo, lo cual resulta en que menos del 40% de las personas mayores logre obtener una pensión, a pesar de las grandes subvenciones que existen a través de recursos públicos.

Aunque se reconoce la introducción de los Beneficios Económicos Periódicos (BEPS) para aquellos trabajadores informales y vulnerables en edad de retiro que no han contribuido lo suficiente para tener derecho a una pensión, se señala que los mismos no cubren a toda la



población ni prevén la atención de los adultos mayores con un elevado margen de pobreza, circunstancia que aunada al envejecimiento de la población y el cambio de estructuras familiares hacen de este apoyo insuficiente, por lo cual se hace necesaria una reforma al sistema de pensiones para mejorar la equidad, reducir la desigualdad de ingresos y mejorar el bienestar de la población en edad avanzada.

Según la OCDE, la seguridad del ingreso que mide la cobertura de los ingresos de pensiones, tasa de pobreza en la vejez, el bienestar relativo de las personas mayores y el PIB per cápita como elementos clave del bienestar de la población en edad avanzada es

particularmente bajo en Colombia, por lo cual se afirma que en nuestro país no se proporciona un ingreso adecuado para la mayor parte del ancianos. Por otro lado se reconoce que el estado de salud de estas personas es mejor que el promedio de los países de la OCDE lo cual atribuyen a la amplia cobertura del Sistema de Seguridad Social en Salud.

Otro punto a revisar, según esta organización, es el requisito constitucional de que la pensión no puede ser inferior al salario mínimo lo cual afecta el nivel de cobertura y beneficios, pues muchas personas llegan a la edad de pensión sin haber contribuido lo suficiente para tener derecho a ella ante la dificultad de encontrar un empleo formal con un salario mínimo que es alto en comparación con muchos de los países de la OCDE.

El documento también hace referencia a la generosidad del Régimen de Prima Media con Prestación Definida (RPM) en donde la tasa de reemplazo es alta en comparación con los países de la OCDE y es particularmente muy alta en las personas que ganan el salario mínimo, por lo cual se propone una reducción de la tasa de sustitución a alrededor del 37% o ligeramente por encima de ese número.

Otro punto importante que, según la OCDE, conduce a la desigualdad, es el tratamiento fiscal generoso donde las

cotizaciones a pensión son deducibles de la renta, los rendimientos de la inversión no son gravables y los beneficios pensionales son en gran parte exenta de impuestos, aspectos que aunados a los problemas de recaudo de impuestos hacen necesaria una reforma fiscal amplia.

Igualmente, un punto sensible que se resalta en el documento es la necesidad de aumentar la edad de jubilación en el mediano plazo pues el actual requisito de edad para pensión en el RPM (62 años para los hombres y 57 para las mujeres) es bajo en comparación con el promedio de los países de la OCDE (65 y 63,5 años

respectivamente), más aún cuando la esperanza de vida en Colombia ha aumentado a 78 años para las mujeres y 70 años para los hombres. Teniendo en cuenta la dificultad política que representa el aumento de las edades para pensión, la OCDE recomienda como una primera medida igualar la edad de jubilación entre hombres y mujeres aumentando la cobertura de pensiones del género femenino a través de períodos de cotización más largos y mayores posibilidades para cumplir con ese requisito.

Por su parte, según el estudio, los costos operativos del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad (RAIS) son de los más elevados de América Latina, al concentrar solo en 4 entidades la administración de las pensiones: Protección, Porvenir, Colfondos y Old Mutual.





RECOMENDACIONES

En el corto plazo

- Expansión de los BEPS a todos los trabajadores que ganan menos del salario mínimo.
- Reducción de la tasa de reemplazo en el RPM
- Igualación de las edades de pensión para hombres y mujeres.

En el mediano plazo

- Aumento de la edad de pensión atendiendo a la evolución de la esperanza de vida.
- Aumento de los niveles de cobertura y beneficios del programa de subsidio al aporte en pensión.

En el largo plazo

- Eliminación de la restricción de la pensión mínima.
- Eliminación progresiva del Régimen de Prima Media con Prestación Definida

CONCLUSIONES

Las anteriores recomendaciones emitidas por la OCDE si bien no son de obligatorio cumplimiento para Colombia, sí constituyen un importante elemento de análisis frente a la necesidad de una reforma pensional ambiciosa bajo los postulados de sostenibilidad, cobertura y equidad. Nuestro país en todo caso, debe asumir el reto frente a la universalidad de las pensiones y de superar, a través de las mismas, la brecha de desigualdad que nos aqueja actualmente.

Para cualquier información adicional puede comunicarse al teléfono 2860555 Ext. 1069 o a través del correo electrónico: investigaciones@codess.org.co

Para consultar el documento puede dirigirse al link:

<http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/5js0cqrr97s4.pdf?expires=1444056922&id=id&accname=guest&checksum=6CF27CDAC254061E84111400B2B2884E>